



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΩΡΑΙΟΚΑΣΤΡΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Αρ. Απόφ. 321 /2020

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό της **31/30-10-2020** τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ωραιοκάστρου

ΘΕΜΑ: Καθορισμός συντελεστή Δημοτικών Τελών για όλες τις Δημοτικές Ενότητες του Δήμου Ωραιοκάστρου για το οικονομικό έτος 2021.

Στο Ωραιοκάστρο, σήμερα **Παρασκευή, 30 Οκτωβρίου 2020** και ώρα **09:00 (ώρα έναρξης)**, συνήλθε σε **τακτική συνεδρίαση** σύμφωνα α) με το άρθρο 10 της από 11-3-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 ν. 4682/2020 (Α' 76) και β) με τις Α.Π. 18318/13-03-2020 (ΑΔΑ: 9ΛΠΧ46ΜΤΛ6-1ΑΕ), 40/20930/31-03-2020 (ΑΔΑ: 6ΩΠΥ46ΜΤΛ6-50Ψ), 163/33282/29-05-2020 (ΑΔΑ: Ψ3ΧΝ46ΜΤΛ6-ΑΨ7) & Α.Π. 60249/22-09-2020 (ΑΔΑ: Ω0Ν346ΜΤΛ6-ΙΘ9) Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ωραιοκάστρου, ύστερα από την υπ' αριθμ. πρωτ. 18.956/26-10-2020 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου.

Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε **με τηλεδιάσκεψη** και με τη χρήση της υπηρεσίας τηλεδιάσκεψων e:[Presence.gov.gr](https://presence.gov.gr) του ΕΔΥΤΕ.

Διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από τα εννιά (9) μέλη, συμμετείχαν τα πέντε (5), δηλαδή:

Παρόντες

1. Καρασαββίδης Δημήτριος
2. Ζιακούλης Ηλίας
3. Λαζαρίδης Αριστείδης
4. Καζαντζίδης Χαράλαμπος
5. Μαρμαρίδης Σταύρος

Απόντες

1. Τερζής Χρήστος
2. Σκαρλάτος Παντελής
3. Τσακαλίδης Ηρακλής
4. Παπακωνσταντίνου Γεώργιος

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από την υπάλληλο του Δήμου Ωραιοκάστρου Σταυρίδου Στέλλα.

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τρία (3) θέματα εκτός ημερήσιας διάταξης και ζήτησε την έγκριση της Οικονομικής Επιτροπής για τη συζήτηση των θεμάτων ως κατεπείγοντα

και τα μέλη με την υπ' αριθμ. 298/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ενέκριναν ομόφωνα τη συζήτησή τους.

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας ο Πρόεδρος, εισηγούμενος το **20^ο θέμα ημερήσιας διάταξης**, ανέφερε τα παρακάτω:

Σας καλώ κατόπιν της υπ' αρ. πρωτ. 18.838/23-10-2020 εισήγησης της Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών, να αποφασίσουμε για τον καθορισμό συντελεστή Δημοτικών Τελών για όλες τις Δημοτικές Ενότητες του Δήμου Ωραιοκάστρου για το οικονομικό έτος 2021.

Στην υπ' αρ. 18.838/23-10-2020 εισήγηση της Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών αναφέρονται τα κάτωθι:

❖ **ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

ΕΝΙΑΙΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΟ ΤΕΛΟΣ (Τέλη Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού):

Τα τέλη ηλεκτροφωτισμού και καθαριότητας, τα οποία προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρ. 21 και 22 του ΒΔ 24-9/20-10- 58 (ΦΕΚ Α' 171) και του άρθρ. 4 του ν. 1080/80 (ΦΕΚ Α' 246), με το άρθρο 25 παρ.11 του Ν. 1828/89, ενοποιήθηκαν σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος. Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα. Για τον καθορισμό του συντελεστή του τέλους και τη διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης του τέλους αυτού εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 25/75 (ΦΕΚ Α' 74) όπως τροποποιήθηκαν με το ν.429/76 (ΦΕΚ Α' 235) και του άρθρ.5 του ν. 1080/80.

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 25/75, *«Τα οφειλόμενα τέλη καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων και φωτισμού υπέρ των δήμων και κοινοτήτων, καθορίζονται για κάθε στεγασμένο ή μη χώρο, ανά μετρητή παροχής ηλεκτρικού ρεύματος προς φωτισμό παρά της Δ.Ε.Η. και εξευρίσκεται δια πολλαπλασιασμού των τετραγωνικών μέτρων της επιφάνειας του χώρου τούτου, επί συντελεστή οριζόμενο σε ακέραιες μονάδες δραχμών».*

Σύμφωνα με το άρθρο 43 παρ.1α του Ν. 3979/2011, όπου στις διατάξεις των νόμων 25/1975 (Α' 74), 429/1976 (Α' 235), 1080/1980 (Α' 246), 2130/1993 (Α' 62) και στο άρθρο 9 του ν. 3854/2010 (Α' 94) αναφέρεται η Δ.Ε.Η. νοούνται οι προμηθευτές ηλεκτρικής ενέργειας, δηλαδή η Δ.Ε.Η. ή ο εκάστοτε εναλλακτικός προμηθευτής ηλεκτρικής ενέργειας.

Η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου έχει κανονιστικό χαρακτήρα (ΣτΕ 4667/87 ΝοΒ 1990 σελ. 748), εκδίδεται ύστερα από εισήγηση της οικονομικής επιτροπής βάσει του άρθρου 72 παρ 1ζ του Ν3852/2010 (Έγγραφο Υπ.Εσωτ. 7661/09-05-2012 και δημοσιεύεται κατά τον τρόπο που ορίζει το άρθρο 66 του ΒΔ της 24/9-20/10/1958, δηλαδή με ανάρτηση ολόκληρου του κειμένου της στο δημοτικό κατάστημα για την οποία συντάσσεται αποδεικτικό υπογραφόμενο από το διενεργήσαντα την ανάρτηση και από δύο ευκρινώς κατονομαζόμενους μάρτυρες (ΣτΕ 1513/2012, 83/2012 νομική βάση πληροφοριών ΝΟΜΟΤΕΛΕΙΑ, ΣτΕ 1742/2004 Διδικ 2006 σελ.396, ΣτΕ 4/2003 Διδικ 2005 σελ. 1198, ΣτΕ 50/2002 Διδικ 2003 σελ 927, ΣτΕ 191/92 Διδικ 1993 σελ. 492), διαφορετικά είναι ανυπόστατη. Από 15/03/2011 η απόφαση δημοσιεύεται υποχρεωτικά και στο διαδίκτυο (άρθρα 2 και 10 Ν3861/2010, ΦΕΚ 112/Α).

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν25/75, η απόφαση του συμβουλίου για τον καθορισμό του τέλους λαμβάνεται τον μήνα Οκτώβριο, κοινοποιείται στη ΔΕΗ ή στον εκάστοτε

προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας μέχρι την 30^η Νοεμβρίου και αρχίζει να εφαρμόζεται από 1^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Οι προθεσμίες αυτές είναι ενδεικτικές και η τυχόν υπέρβασή τους για εύλογο χρονικό διάστημα, δεν προκαλεί ακυρότητα των σχετικών αποφάσεων (ΣτΕ 4771/87 ΕΤΑ 1988 σελ. 64, ΤρΔΠρΠειρ 4047/91 ΔΙΔικ1992 σελ.458, Εγκ.ΥΠΕΣΔΔΑ 605/3-1-2007, Εγκ. Υπ.Εσωτ. 57349/30-06-1975. Συνεπώς νόμιμα επιβάλλεται το τέλος από 1^η Ιανουαρίου, ακόμη και αν η απόφαση το συμβουλίου εκδοθεί ή κοινοποιηθεί στη ΔΕΗ ή στον εκάστοτε προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας μετά την ημερομηνία αυτή. Σύμφωνα εξάλλου με το άρθρο 29 του ΑΝ 344/68, η ισχύς των αποφάσεων για την επιβολή του τέλους καθαριότητας μπορεί να ορισθεί ότι αρχίζει από την 1^η Ιανουαρίου του έτους μέσα στο οποίο λαμβάνονται, υπό τον όρο ότι οι αντίστοιχες υπηρεσίες παρέχονται από την έναρξη του έτους.

Ο οριζόμενος σε αυτήν την απόφαση συντελεστής ισχύει από 1ης του μηνός Ιανουαρίου του επομένου έτους. Το τέλος πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτούμενες δαπάνες. Ο μη προσδιορισμός υπό του δημοτικού συμβουλίου του τέλους εις το προσήκον ύψος συνιστά βαρείαν παράβασιν κατήκοντος και επισύρει κατά των μελών αυτού την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 120 και 124 του δημοτικού και κοινοτικού κώδικος. Αι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται επί πάντων των υπό των δήμων και κοινοτήτων επιβαλλομένων ανταποδοτικών τελών και δικαιωμάτων (άρθρο 25 παρ.12 του Ν.1828/1989, άρθρο 17 του Ν.1080/80).

Σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ 2/2077/14-1-2005 και τη σχετική νομολογία, το Δημοτικό Συμβούλιο είναι υποχρεωμένο, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζουν τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι **αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα** της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η θεμελιώδης αρχή της **ανταποδοτικότητας** και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας.

Στο πλαίσιο της ανταποδοτικότητας θα πρέπει να υπάρχει **αναλογική σχέση μεταξύ εσόδων και δαπανών και όχι απαραίτητα απόλυτη ταύτισή τους**. Το στοιχείο αυτό εξετάζεται κατά τον έλεγχο νομιμότητας και όχι η αναγκαιότητα ή μη αύξησης των τελών. Σχετικά με την απόφαση καθορισμού των τελών επισημαίνουμε ότι, λόγω του ανταποδοτικού τους χαρακτήρα, **αφτηρία αποτελεί ο προϋπολογισμός των δαπανών του επόμενου οικονομικού έτους** (ΥΠ.ΕΣ. 50106/31.12.2013).

Ο προσδιορισμός των εσόδων-εξόδων πρέπει να βασίζεται σε συγκεκριμένα ακριβή, εν όψει επικαίρων διαπιστώσεων, στοιχεία, ώστε τα προβλεπόμενα έσοδα να ανταποκρίνονται με την μεγαλύτερη δυνατή προσέγγιση στις κρατούσες πραγματικές συνθήκες αναφορικά με το εμβαδόν και τις χρήσεις των εξυπηρετούμενων ακινήτων και τις αναγκαίες, για την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, δαπάνες κατά το έτος στο οποίο αφορά η απόφαση προσδιορισμού συντελεστή Δ.Τ.

Δεδομένης της επιβεβλημένης αναλογικής σχέσεως μεταξύ των προβλεπομένων στον προϋπολογισμό κάθε δήμου κονδυλίων εξόδων και εσόδων των δημοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 25/1975, πρέπει να ερμηνευθεί, σε συμφωνία με την ισχύουσα δημοτική νομοθεσία, σύμφωνα με την οποία οι προϋπολογισμοί των δήμων συντάσσονται κατ' έτος για το επόμενο έτος, ότι επιβάλλει ήδη την κατ' έτος λήψη απόφασης για τους συντελεστές του τέλους καθαριότητας και φωτισμού που θα ισχύσουν το επόμενο έτος, ώστε η σχετική απόφαση να βασίζεται και να ανταποκρίνεται σε επικαιροποιημένα στοιχεία του προϋπολογισμού του οικείου δήμου για το συγκεκριμένο έτος.

Ο καθορισμός άλλωστε των επί μέρους, κατά κατηγορία υποχρέων, συντελεστών του τέλους δεν μπορεί, εν όψει των αρχών της διαφάνειας της δράσεως της Διοικήσεως και της ασφαλείας του δικαίου, να συναχθεί σιωπηρώς από τα προβλεπόμενα στους οικείους προϋπολογισμούς των δήμων για τις δημοτικές υπηρεσίες καθαριότητας και φωτισμού ποσά εσόδων, όταν στους σχετικούς κωδικούς δεν περιλαμβάνονται και οι υπολογισμοί βάσει των οποίων προκύπτουν τα αντίστοιχα

κονδύλια. Η χρήση, συνεπώς, της παρεχομένης εξουσιοδότησεως για τον καθορισμό των εφαρμοστέων το επόμενο έτος συντελεστών του τέλους είναι **υποχρεωτική κατ' έτος**, και αποτελεί οφειλομένη νόμιμη ενέργεια, ενώ η παράλειψη έκδοσης σχετικής απόφασης εναρμονισμένης με τον αντίστοιχο ετήσιο προϋπολογισμό του έτους, στο οποίο αφορούν οι συντελεστές, εντός ευλόγου χρόνου αφ' ότου έπρεπε να εκδοθεί (Οκτώβριος κάθε έτους) και πάντως προ του χρόνου από του οποίου πρέπει να ισχύσει (1η Ιανουαρίου του επομένου έτους), συνιστά παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας (ΣτΕ 539/2017).

Η απόφαση του συμβουλίου πρέπει να καθορίζει τους συντελεστές του τέλους σε τέτοιο ύψος, ώστε να εξασφαλίζεται η είσπραξη εσόδων κατά βάση ανάλογων προς τα αντίστοιχα έξοδα. Δεν είναι απαραίτητο, ωστόσο, για τη νομιμότητα της απόφασης, να ισοσκελίζονται απόλυτα τα έσοδα με τα έξοδα, αλλά να υπάρχει μεταξύ τους μια κατά προσέγγιση αναλογική σχέση, η οποία αναγκαστικά υπόκειται και σε διαφοροποιήσεις από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων (ΣτΕ 981/92 ΔΙΔικ1993 σελ.1082, ΣτΕ 2623/85 ΝοΒ1988 σελ. 197).

Εάν τα εισπραχθέντα σε κάποιο έτος τέλη είναι λιγότερα των προβλεφθέντων, τα έξοδα που λόγω της υστέρησης των εσόδων δεν πραγματοποιήθηκαν, μπορούν να ληφθούν ξανά υπ' όψη για τον καθορισμό του συντελεστή του επόμενου έτους. Εάν όμως τα εισπραχθέντα έσοδα είναι υψηλότερα των προϋπολογισθέντων, το ποσό που τυχόν πλεονάζει στο τέλος της χρήσης, αποτελεί στοιχείο προσδιορισμού μειωμένου συντελεστή για το επόμενο έτος, αφού ορισμένα από τα έξοδα του έτους αυτού θα καλυφθούν από το πλεόνασμα (Εγγρ. Υπ.Εσωτ.50106/31-12-2013, Εγκ. Υπ.Εσωτ.31727/13-04-1978, καψιμάλη Γ., Ανταποδοτικές Υπηρεσίες των Δήμων και Κοινοτήτων, ΕΤΑ 1987, σελ.301).

Παρά τον ανταποδοτικό του χαρακτήρα, το τέλος καθαριότητας και φωτισμού καταβάλλεται υποχρεωτικά από όλους τους κατοίκους του Δήμου και όχι μόνον από όσους επιθυμούν να κάνουν ή κάνουν πράγματι χρήση της σχετικής υπηρεσίας (ΣτΕ 1620/2012 ΕΔΔΔΔ 2012, ΣΕΛ. 756, Θεοχαρόπουλου Λ., Φορολογικόν Δίκαιον, 1981, σελ. 26). Συγκεκριμένα, έχει γίνει δεκτό ότι η καταβολή του τέλους δεν εξαρτάται από τη χρησιμοποίηση ή μη της παρεχόμενης υπηρεσίας, ούτε από την πλημμελή εξυπηρέτηση ή την εξ ολοκλήρου έλλειψη εξυπηρέτησης ενός ή περισσότερων ακινήτων της περιοχής ή από την πλημμελή λειτουργία των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού (ΣτΕ 947/86 ΝοΒ 1989, σελ. 161, ΣτΕ 2623-2624/1985 ΝοΒ σελ. 197, ΤρΔΠρΠειρ 4047/91 ΔΙΔικ 1992 σελ. 458).

Σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΠΕΣΑΗΔ Εγκ. 45/2010: Οι προθεσμίες της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 25/1975 και της παρ.8 του άρθρου 24 του ν.2130/1993 για τον καθορισμό των συντελεστών του ενιαίου τέλους καθαριότητας και φωτισμού και του Τ.Α.Π. αντίστοιχα, είναι ενδεικτικές και η υπέρβασή τους για εύλογο χρονικό διάστημα δεν προκαλεί ακυρότητα των σχετικών αποφάσεων (ΣτΕ 4771/87, ΤρΔΠρ Πειρ 4047/91, υπ' αριθμ. 605/03-01-2007 εγκύκλιος μας). Συνεπώς, νόμιμα επιβάλλεται ή αναπροσαρμόζεται το τέλος από 01/01/2011, ακόμη και αν η απόφαση του συμβουλίου εκδοθεί ή κοινοποιηθεί στη ΔΕΗ μετά την ημερομηνία αυτή. Σύμφωνα, εξάλλου, με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ΑΝ 344/1968 (ΦΕΚ 71/Α) «η ισχύς των υπό των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων λαμβανομένων αποφάσεων, περί καθορισμού ή τροποποιήσεως των συντελεστών των τελών καθαριότητας και φωτισμού και του δικαιώματος υδρεύσεως δύναται να ορισθή ως αρχομένη από της ενάρξεως του οικονομικού έτους, καθ' ό λαμβάνονται, εφ' όσον καταστούν εκτελεσταί εντός του πρώτου εξαμήνου του έτους τούτου, υπό τον όρον ότι αι αντίστοιχαι υπηρεσίαι υπέρ των τελών ή το δικαίωμα παρείχοντο από της ενάρξεως του έτους».

Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου δύναται να ορίζεται διαφορετικός συντελεστής κατά κατηγορία υπόχρεων αναλόγως των παρεχόμενων υπηρεσιών καθαριότητας και μέχρις επτά (7) κατηγοριών, από τις οποίες:

-δύο (2) για στεγασμένους χώρους που χρησιμοποιούνται για κατοικία ή εγκατάσταση φιλανθρωπικών ή νοσηλευτικών ιδρυμάτων του δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, στα οποία δεν περιλαμβάνονται οι ιδιωτικές κλινικές και

-πέντε (5) για στεγασμένους χώρους άλλης χρήσεως.

Η διαφορά του συντελεστή μεταξύ της πρώτης και της τελευταίας κατηγορίας, ανεξαρτήτως αριθμού κατηγοριών κατά τα ανωτέρω, δεν μπορεί να ορισθεί πέραν του πενταπλασίου (άρθρο 1 παρ.4 Ν.25/75, αντικ. από την παρ. 4 του άρθρου 7 του Ν. 2307/95).

Σύμφωνα, όμως, με το άρθρ.222 Ν4555/2018 ορίζεται ότι οι γενικοί συντελεστές είναι **τρεις κατ' ελάχιστον ανεξάρτητοι μεταξύ τους** και διαφοροποιούνται ανάλογα με τη χρήση ενός ακινήτου ως εξής:

Α' συντελεστής: ακίνητα που χρησιμοποιούνται ως κατοικία,

Β' συντελεστής: ακίνητα που χρησιμοποιούνται για κοινωφελείς, μη κερδοσκοπικούς και φιλανθρωπικούς σκοπούς,

Γ' συντελεστής: ακίνητα που χρησιμοποιούνται για την άσκηση πάσης φύσεως οικονομικής δραστηριότητας.

Ο εκάστοτε ανώτατος σε ύψος γενικός ή ειδικός συντελεστής δεν μπορεί να ορισθεί **πέραν του δεκαπλασίου**.

Σε μεγάλους δήμους, όπου ασκούνται πολυάριθμες δραστηριότητες με διαφορετική κατά περίπτωση επιβάρυνση της υπηρεσίας καθαριότητας, ο καθορισμός ενός μόνο συντελεστή για όλους τους χώρους άλλης χρήσεως, παραβιάζει τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της ανταποδοτικότητας και για το λόγο αυτό δεν είναι νόμιμος (ΣτΕ 1868/2014 ΔιΔικ2014 σελ.1487, ΣτΕ 274/2014 ΕΔΔΔ 2014 σελ. 572).

Στην περίπτωση που ο παρά του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου καθοριζόμενος συντελεστής τέλους καθαριότητας και φωτισμού, ανά τετραγωνικό μέτρο, δεν δύναται να υπολογισθεί σε ακέραιες μονάδες δραχμών για τον υπολογισμό του τέλους αυτού επί συντελεστή επί της ακεραίας μονάδας το εμβαδόν προσδιορίζεται πλασματικό κατά τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 του Ν.25/75 (άρθρο 8 Ν.25/75).

Για **στεγασμένους χώρους με εμβαδό άνω των χιλίων (1.000) τ.μ. και μέχρι εμβαδού έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.** δύναται να ορισθεί μειωμένο εμβαδόν από το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο, λαμβανομένων υπόψη των παρεχομένων υπηρεσιών καθαριότητας και του πράγματι εξυπηρετούμενου από την υπηρεσία καθαριότητας χώρου.

Για **στεγασμένους χώρους με εμβαδόν άνω των έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.**, ο συντελεστής του τέλους δεν δύναται να ορισθεί μεγαλύτερος του εξήκοντα επί τοις εκατόν (60%) του ορισθέντος για στεγασμένους χώρους μέχρι χιλίων (1.000) τ.μ.

Για **μη στεγασμένους χώρους άνω των έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.** δεν δύναται να ορισθεί συντελεστής μεγαλύτερος του τριάκοντα επί τοις εκατόν (30%) του ορισθέντος για τα χίλια (1.000) πρώτα τετραγωνικά μέτρα μη στεγασμένου χώρου (αντικ. από το άρθρο 5 παρ. 1 του Ν. 1080/80, ΦΕΚ Α' 246, άρθρο 1 παρ.5 Ν.25/75). Στεγασμένοι χώροι κτιρίων, βάσει των οποίων υπολογίζονται τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού υπέρ των Δήμων και Κοινοτήτων, νοούνται οι εσωτερικοί χώροι των κτιρίων, οι πυλωτές, οι ημιυπαίθριοι χώροι (εξώστες σε εσοχή) (ΓνΝΣΚ 886/1987).

Ακίνητα, στα οποία διακόπτεται η ηλεκτροδότηση, απαλλάσσονται από την καταβολή ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού, από την ημερομηνία υποβολής δήλωσης του ιδιοκτήτη τους ή του νόμιμου εκπροσώπου αυτού προς τον οικείο δήμο ότι δεν ηλεκτροδοτούνται και ότι δεν πρόκειται να χρησιμοποιηθούν. Μέχρι την υποβολή της ανωτέρω δήλωσης, τα τέλη οφείλονται ανά κατηγορία ακινήτου και καταβάλλονται κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 21 του από 24.9/20.10.1958 β.δ. (Α' 171). Εάν, παρά την υποβολή της δήλωσης διαπιστωθεί ηλεκτροδότηση ή χρήση του ακινήτου, επιβάλλεται σε βάρος του υπόχρεου το τέλος που αναλογεί από το χρόνο απαλλαγής και ισόποσο πρόστιμο. (άρθρο 3 παρ.1 Ν.25/75 όπως τροποποιήθηκε από την παρ.14 του άρθρου 9 του Ν.2503/97 και την παρ.1 του άρθρου 5 του Ν.3345/05, ΦΕΚ - 138 Α' και την παρ.1 του άρθρου 222 του Ν.4555/18).

Σύμφωνα με τις παρ. 1 & 2 του άρθρου 5 του Ν. 429/76 (ΦΕΚ 235/76) βιομηχανίες, κινηματοθέατρα και εν γένει επιχειρήσεις λειτουργούσες εποχιακά υποχρεούνται σε καταβολή τελών

καθαριότητα και φωτισμού αναλόγως προς τον χρόνο λειτουργίας και πάντως όχι λιγότερο του τριμήνου. Χρόνος μεγαλύτερος του δεκαπενθημέρου λογίζεται ολόκληρος μήνας. Σχετικά με το χρόνο της εποχιακής λειτουργίας αποφασίζει το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με απόφασή του, η οποία εγκρίνεται από το Γ.Γ. της Περιφέρειας έπειτα από προηγούμενη υποβολή υπό του υπόχρεου προς τον δήμο ή την κοινότητα σχετικής υπεύθυνης δήλωσης.

Για τις κατοικίες που βρίσκονται σε αγροτικές περιοχές, δεν συνυπολογίζονται στη χρεωστέα επιφάνεια οι χώροι σταυλισμού και οι λοιποί εκτός της κυρίας κατοικίας χώροι που δεν προορίζονται για οίκηση, όπως οι αποθήκες, τα υπόστεγα κ.λ.π. (άρθρο 2 παρ. 1 εδάφιο γ' Ν 25/75).

❖ **ΝΕΟΤΕΡΕΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ**

Επιπροσθέτως λαμβάνονται υπόψη:

➤ Το **άρθρο 185 του Ν4555/2018 (ΦΕΚ Α' 133/19-07-2018)-"Κλεισθένης"**, καθώς και η υπ' αριθμ. πρωτ. 39788/31-07-2018 σχετική εγκύκλιος της Δ/σης Οικονομικών ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών, από τα οποία προκύπτει μεταξύ άλλων η ρητή κατοχύρωση του ειδικευμένου και ακατάσχετου χαρακτήρα του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους, η διαδικασία συζήτησης και λήψης απόφασης καθορισμού των συντελεστών του από το Δημοτικό Συμβούλιο, καθώς και η περιγραφή των νέων γενικών και ειδικών συντελεστών και οι παράγοντες που πρέπει να λαμβάνονται υπ' όψιν κατά τον καθορισμό τους.

Ειδικότερα, στο άρθρο 185 ορίζεται ότι η συζήτηση και ψηφοφορία για τη λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου για τον καθορισμό των συντελεστών του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους διεξάγεται επί της πρότασης της Οικονομικής Επιτροπής και επί κατατεθειμένων εναλλακτικών προτάσεων. Έγκυρες, κι επομένως προσμετρούμενες για την πλήρωση της προϋπόθεσης της απόλυτης πλειοψηφίας των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου προκειμένου μια πρόταση να εγκριθεί, θεωρούνται μόνον εκείνες οι ψήφοι που τοποθετούνται θετικά υπέρ κάποιας πρότασης είτε υπέρ της κατατεθείσας από την Οικονομική Επιτροπή είτε υπέρ εναλλακτικών προτάσεων. Οι λευκές ψήφοι δεν λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της πλειοψηφίας (παρ.1 άρθρο 1 Ν.25/75, όπως αντικαθίσταται από την παρ.1 του άρθρου 185 του Ν.4555/18 και ΥΠ.ΕΣ. εγκ.117/90814/19.12.2019).

Στην ειδική δε περίπτωση κατά την οποία η μοναδική πρόταση που τίθεται προς συζήτηση και ψηφοφορία είναι αυτή της Οικονομικής Επιτροπής, οι ψήφοι που αντιτίθενται μεν στην εν λόγω μοναδική πρόταση χωρίς όμως να τοποθετούνται υπέρ κάποιας άλλης πρότασης, θεωρούνται, όπως προκύπτει από τη γραμματική διατύπωση της ισχύουσας διάταξης, άκυρες και δεν λαμβάνονται υπ' όψιν για τον υπολογισμό της πλειοψηφίας που απαιτείται για να εγκριθεί η πρόταση (ΥΠ.ΕΣ. εγκ.117/90814/19.12.2019).

Οι εναλλακτικές προτάσεις κατατίθενται είτε στην Οικονομική Επιτροπή κατά το στάδιο σύνταξης της εισήγησής της είτε στο δημοτικό συμβούλιο, κατά τη συζήτηση και ψήφιση των συντελεστών του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους. Οι ενδεχόμενες εναλλακτικές προτάσεις συζητούνται διακριτά, ανά γενικό ή ειδικό συντελεστή του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους και τίθενται σε ψηφοφορία κατ' αντιπαράθεση. Κάθε εναλλακτική πρόταση λαμβάνει υποχρεωτικά υπόψη το σύνολο των κωδικών αριθμών εσόδων ή/και δαπανών που αφορούν στις υπηρεσίες, για τις οποίες επιβάλλεται το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος, και οι οποίοι θα πρέπει να τροποποιούνται καταλλήλως, ώστε σε κάθε περίπτωση να διασφαλίζεται η ισοσκελίση των δαπανών με τα έσοδα. Η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου συνιστά και τον εγκεκριμένο, αντίστοιχα, γενικό ή ειδικό συντελεστή. Αν καμία πρόταση δεν συγκεντρώσει την πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου, τότε η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων (παρ.1 άρθρο 1 Ν.25/75, όπως αντικαθίσταται από την παρ.1 του άρθρου 185 του Ν.4555/18).

Τα ανωτέρω ισχύουν από την αυτοδιοικητική περίοδο που ξεκινάει το Σεπτέμβριο του 2019 (άρθρο 210 παρ.2 Ν.4555/18 και άρθρο 9 του Ν.3852/10, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 6 του Ν.4555/18).

- Η υπ' αριθμ. οικ. 46735/2020 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών-Εσωτερικών (Β' 3170/2020 για την παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2021, και συγκεκριμένα οι παράγραφοι Β.3.1 και Β.3.2. (Έσοδα από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα και δαπάνες ανταποδοτικών υπηρεσιών) σύμφωνα με τις οποίες προβλέπεται ότι:

Β.3. Έσοδα από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα και δαπάνες ανταποδοτικών υπηρεσιών

Β.3.1. Οι εγγραφές στο σκέλος των δαπανών που αφορούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες (όπως υπηρεσία ύδρευσης, υπηρεσία καθαριότητας και φωτισμού) για τον προϋπολογισμό 2021 θα πρέπει να γίνονται με γνώμονα το κόστος παροχής της υπηρεσίας σε συνδυασμό με το ύψος των εσόδων που αναμένεται να εισπραχθούν εντός του έτους 2020. Σε περίπτωση που τα εισπραττόμενα έσοδα του έτους 2020 εκτιμάται ότι δεν θα καλύψουν τη δαπάνη της ανταποδοτικής υπηρεσίας του έτους 2020, τότε το ποσό που δεν καλύπτεται θα πρέπει να συνυπολογιστεί στην απόφαση καθορισμού του ύψους των τελών για το έτος 2021, επιφέροντας αύξηση αυτών. Αντίστοιχα, θα πρέπει να συνυπολογίζεται τυχόν υπερκάλυψη της δαπάνης από τα εισπραττόμενα έσοδα. Στο πλαίσιο αυτό, στην απόφαση επιβολής των τελών υποχρεωτικά αναγράφονται τα σχετικά στοιχεία εσόδων και εξόδων που προκύπτουν από:

-την εκτέλεση του προϋπολογισμού του έτους 2019,

-την εκτέλεση της περιόδου από την αρχή του έτους 2020 και μέχρι το μήνα κατάρτισης του σχεδίου του προϋπολογισμού 2021,

-την εκτέλεση του προϋπολογισμού 2019 για την ίδια, ως άνω περίοδο (δηλ. εάν το σχέδιο προϋπολογισμού 2021 καταρτίζεται Ιούλιο 2020, τα στοιχεία Ιανουαρίου-Ιουνίου 2019 και 2020),

-την εκτίμηση εισπράξεων και δαπανών για το σύνολο του έτους 2020, η οποία υπολογίζεται με βάση τη χρονική πορεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού του έτους 2019.

Για τον προσδιορισμό του ύψους των συντελεστών επιβολής των ανταποδοτικών τελών λαμβάνεται υπόψη ότι τα έσοδα πρέπει να:

α) καλύπτουν το σύνολο των δαπανών των αντίστοιχων υπηρεσιών ώστε να μην δημιουργούνται ελλείμματα στις υπηρεσίες αυτές, συνυπολογίζοντας παράλληλα τυχόν διαφορές που προκύπτουν από την ανεπαρκή κάλυψη της δαπάνης, σύμφωνα με τα ανωτέρω στοιχεία,

β) μην υπερβαίνουν το ύψος των δαπανών που απαιτούνται για την παροχή των ανταποδοτικών υπηρεσιών, άλλως υποκρύπτεται φορολογία, κατά παράβαση της

αρχής της ανταποδοτικότητας,

γ) καλύπτουν αποκλειστικά και μόνο τις δαπάνες των αντίστοιχων υπηρεσιών και δεν μπορούν να εξυπηρετήσουν άλλες δαπάνες του Δήμου.

Σε περίπτωση που έχει ληφθεί απόφαση αύξησης:

-των τελών και δικαιωμάτων της κατηγορίας 03 «ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ» ή και

-των τελών, δικαιωμάτων κ.λπ. της κατηγορίας 04 ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΛΟΙΠΑ ΤΕΛΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ» παρέχεται η δυνατότητα υπέρβασης του ανώτατου ορίου συνολικών εσόδων, που καθορίζεται για την ΟΜΑΔΑ ΕΣΟΔΩΝ Ι., σύμφωνα με τα ανωτέρω.

Το ποσό της υπέρβασης προκύπτει από το γινόμενο του επιπλέον ποσού που αναμένεται να βεβαιωθεί για κάθε έσοδο διακριτά (με βάση την απόφαση αύξησης τελών, δικαιωμάτων κ.λπ.) επί του ποσοστού είσπραξης που είχε το εν λόγω έσοδο σε σχέση με τα βεβαιωθέντα του, κατά

την προηγούμενη κλεισμένη διαχειριστική χρήση, από το έτος που αφορά ο προς κατάρτιση προϋπολογισμός.

B.3.2. Κατά τον έλεγχο που διενεργείται, από την αρμόδια για την εποπτεία Αρχή του Δήμου, ως προς την ισοσκέλιση των ανταποδοτικών τελών στον προϋπολογισμό αυτού, στο σκέλος των εσόδων λαμβάνεται υπόψη μεταξύ άλλων (συμπεριλαμβανομένου του σχετικού χρηματικού υπολοίπου) η προσδοκία εισπράξεων από οφειλές ανταποδοτικών τελών παρελθόντων οικονομικών ετών (δηλ. 32-85) και τα έσοδα από παλαιές οφειλές, που βεβαιώνονται το τρέχον έτος (ΚΑΕ 21). Διευκρινίζεται ότι, για τον υπολογισμό των επισφαλειών στην είσπραξη οφειλών από ανταποδοτικά τέλη, θα χρησιμοποιηθεί αναλογικά ο τύπος που ορίζεται στην παρούσα κοινή υπουργική απόφαση για τον υπολογισμό του συνόλου των επισφαλειών (ΚΑΕ 85). Αντίστοιχα, στο σκέλος των δαπανών, για την ισοσκέλιση λαμβάνονται υπόψη μεταξύ άλλων και οι δαπάνες παρελθόντων οικονομικών ετών, που δεν πληρώθηκαν (ΚΑΕ 81).

➤ Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, επιχειρήσεις που διακόπτουν τη λειτουργία τους λόγω των μέτρων αποτροπής της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 **μπορεί** να απαλλάσσονται του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 25/1975 (Α' 74), για το χρονικό διάστημα που ισχύουν οι περιορισμοί. Με την απόφαση αυτή μπορεί να ρυθμίζονται και θέματα συμψηφισμού με μελλοντικές απαιτήσεις τελών, σε περίπτωση που έχουν ήδη καταβληθεί ποσά εντός του διαστήματος απαλλαγής. [παρ.9 άρθρο τριακοστό έβδομο ΠΝΠ (Α' 68/20.03.2020) η οποία κυρώθηκε νομοθετικά με το **άρθρο 1 του Ν.4683/20 (Α' 83/10.04.2020)**].

❖ ΠΑΡΑΘΕΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ

Τα έσοδα και έξοδα του Δήμου Ωραιοκάστρου από το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος όπως διαμορφώθηκαν κατά την τελευταία Ζετία και κατά το τρέχον έτος έως τις 30.9.2020 (ημερομηνία άντλησης στοιχείων από την on-line βάση δεδομένων του ΔΕΔΔΗΕ ΑΕ και από την εφαρμογή της Λογιστικής Διαχείρισης του Δήμου Ωραιοκάστρου), αποτυπώνονται ακολούθως:

Πίνακας 1:

Έσοδα και έξοδα ενιαίου ανταποδοτικού τέλους κατά την τελευταία Ζετία (συν τρέχον έτος).

ΕΤΟΣ	ΕΙΣΠΡΑΧΘΕΝΤΑ ΕΣΟΔΑ σε €	ΠΛΗΡΩΘΕΝΤΑ ΕΞΟΔΑ σε €
2017	4.569.686,39	4.221.516,95
2018	5.373.717,68	4.165.822,74
2019	6.039.259,93	4.865.323,25
2020 (έως 30.9.2020)	3.984.524,54	3.536.004,15

Παρατηρείται ότι από το έτος 2017 και εξής τα έσοδα υπερβαίνουν τα έξοδα, γεγονός που οφείλεται αφενός στην αύξηση των δημοτικών τελών κατά το έτος 2017, αφετέρου στους διεξοδικούς ελέγχους του γραφείου Εσόδων, Περιουσίας και Ταμείου του Δήμου Ωραιοκάστρου που έχουν οδηγήσει στην ορθότερη καταγραφή των προς χρέωση επιφανειών (σε τ.μ.), καθώς και στις εντατικές προσπάθειες είσπραξης βεβαιωθέντων οφειλών από το Ταμείο του Δήμου. Οι ευνοϊκές νομοθετικές ρυθμίσεις οφειλών με τελευταία αυτή του Ν.4611/2019 ενίσχυσαν τόσο τις βεβαιωθείσες σε ρύθμιση οφειλές όσο και τις εισπράξεις, δεδομένου ότι πλήθος πολιτών έσπευσε να εξοφλήσει εφάπαξ επωφελούμενο της απαλλαγής από πρόστιμα και προσαυξήσεις.

Σημειωτέον ότι, οι ευνοϊκές νομοθετικές ρυθμίσεις που τελούν σε ισχύ ως και τέλη Σεπτεμβρίου 2020 για απαλλαγή από πρόστιμα και αναδρομικές οφειλές επί μη δήλωσης ή επί ανακριβούς δήλωσης εμβαδού ακινήτων και επί μη δήλωσης διακοπής ηλεκτροδότησης ακινήτου, στέρησαν μεν τους ΟΤΑ από προσδοκώμενα έσοδα, ωστόσο, μακροπρόθεσμα αποτελούν επωφελή ρύθμιση για τα έσοδα των Δήμων, αφού πλήθος πολιτών έσπευσε οίκοθεν με αίτηση προς το γραφείο ΤΑΠ να προβεί σε ορθή δήλωση του εμβαδού και της κατάστασης του ακινήτου του (ηλεκτροδοτούμενο ή

μη ηλεκτροδοτούμενο), ενώ έως 30.9.2020, έχουν υποβληθεί περισσότερες από 6.500 δηλώσεις μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας δήλωσης διόρθωσης τ.μ. ακινήτων προς του ΟΤΑ (tetragonika.govapp.gr), η οποία αναπτύχθηκε από την ΚΕΔΕ σε συνεργασία με το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και του Υπουργείου Εσωτερικών.

Δεδομένου ότι, από τη μέχρι τώρα επεξεργασία των αιτήσεων προκύπτει ότι το 99% των αιτήσεων αφορά αύξηση εμβαδού κι όχι μείωση, είναι ασφαλές να εκτιμήσουμε ότι η ολοκλήρωση της επεξεργασίας αυτών των αιτήσεων θα οδηγήσει σε περαιτέρω αύξηση των ανταποδοτικών τελών και ως αναδρομική οφειλή υπολογισθείσα από 1.1.2020 και ως εσαεί είσπραξη τελών επί του ορθού, αυξημένου εμβαδού ακινήτων μέσω των λογαριασμών ηλεκτροδότησης.

Αναλυτικότερα, και σύμφωνα με την υπ' αριθμ. οικ. 55905/2019 απόφαση των Υπουργών Οικονομικών-Εσωτερικών για την παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2020, η εκτέλεση του προϋπολογισμού κατά το έτος 2018 αποτυπώνεται στον πίνακα 2:

Πίνακας 2:

Εκτέλεση προϋπολογισμού έτους 2019.

Προϋπολογισθέντα έσοδα 2019 (διαμορφωθέντα)		Βεβαιωθέντα έσοδα 2019		Εισπραχθέντα έσοδα 2019	
Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό
0311	4.132.516,08	0311	4.444.598,16	0311	4.429.766,90
2111	1.187.483,92	2111	1.940.759,11	2111	1.408.050,80
3211	1.142.245,54	3211	1.142.245,54	3211	201442,23
				Συν.	6.039.259,93
				5113-Χρημ. Υπόλοιπ ο ΔΕΗ από 2018	2.033.344,26
				Συν.	8.072.604,19
	Γεν.Συν.Εσόδων		Γεν. Συν.Εξόδων Κ.Α. 20		Χρηματικό Υπόλοιπο
	8.072.604,19		4.865.323,25		3.207.280,94

Ακολούθως, στους πίνακες 3 και 4 αντίστοιχα, αποτυπώνεται συγκριτικά η εκτέλεση των περιόδων 9μηνου 2020 και 2019.

Πίνακας 3:

Εκτέλεση προϋπολογισμού έτους 2019 έως 30/09/2019.

Προϋπολογισθέντα έσοδα 2019		Βεβαιωθέντα έσοδα 2019		Εισπραχθέντα έσοδα 2019	
Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό
0311	4.132.516,08	0311	3.143.797,00	0311	3.137.852,24
2111	1.187.483,92	2111	1.725.301,19	2111	1.275.039,73
3211	1.142.245,54	3211	1.142.245,54	3211	116.530,15

			Συν.	4.529.422,12
			5113-Χρημ.Υπόλοιπ ο ΔΕΗ 2018	2.033.344,26
			Συν.	6.562.766,38
	Γεν.Συν.Εσόδων		Γεν. Συν.Εξόδων Κ.Α. 20	Χρηματικό Υπόλοιπο
	6.562.766,38		3.573.030,97	2.989.735,41

Πίνακας 4:Εκτέλεση προϋπολογισμού έτους 2020 έως 30/09/2020.

Προϋπολογισθέντα έσοδα 2020		Βεβαιωθέντα έσοδα 2020		Εισπραχθέντα έσοδα 2020	
Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό
0311	4.215.000	0311	2.721.119,35	0311	2.720.657,79
2111	1.215.000	2111	1.374.105,09	2111	1.189.364,45
3211	1.488.381,03	3211	1.255.011,87	3211	74.502,30
				Συν.	3.984.524,54
				5113-Χρημ.Υπόλοιπ ο ΔΕΗ 2019	3.193.545,86
				Συν.	7.178.070,40
	Γεν.Συν.Εσόδων		Γεν. Συν.Εξόδων		Χρηματικό Υπόλοιπο
	7.178.070,40		3.536.004,15		3.642.066,25

Βάσει των προεκτεθέντων στοιχείων και με δεδομένο ότι:

α) σύμφωνα με εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών αναμένεται οι ΟΤΑ να έχουν επεξεργαστεί ως τα τέλη Νοεμβρίου 2020 τις ηλεκτρονικές αιτήσεις διόρθωσης εμβαδού που έχουν υποβληθεί μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας δήλωσης διόρθωσης τ.μ. ακινήτων προς του ΟΤΑ (tetragonika.govapp.gr), γεγονός που θα οδηγήσει σε αύξηση των συνολικών τ.μ. που οφείλουν ανά Δήμο, σε συνδυασμό με τη συστηματική έκδοση βεβαιώσεων ΤΑΠ για κάθε συμβολαιογραφική πράξη μεταβίβασης ακινήτου, που εγγυάται εκ των πραγμάτων έναν σταθερό ρυθμό ελέγχου των ακινήτων και διόρθωση τυχόν αρχικών ανακριβών δηλώσεων εμβαδού,

β) πέρυσι έγινε μείωση του συντελεστή γενικής χρήσης δημοτικών τελών

γ) τα έξοδα του Δήμου εμφάνιζαν μια σταθερότητα κατά τα έτη 2017 και 2018, αλλά για το 2019 διαφαίνεται μια αύξηση της τάξης του 16,79%.

δ) ανάλογη αύξηση εμφανίζουν και τα έσοδα από ανταποδοτικά τέλη κατά τα έτη 2017-2018 με ποσοστό αύξησης 17,59%, ενώ μεταξύ των ετών 2018-2019, σημείωσαν μικρότερη αύξηση σε ποσοστό ίσο με 12,39%,

καθώς και ότι για τα 9μηνα 2019-2020, για την ίδια χρονική περίοδο έως 30/9 το Γεν.Συν. Εσόδων παρουσιάζει αύξηση ενώ το Γεν. Σύν. Εξόδων για τα αντίστοιχα διαστήματα σημειώνει επίσης αύξηση (βλ. πίνακες 3 και 4),

Μπορούμε να εκτιμήσουμε ότι το έτος 2020, σε ότι αφορά τα έσοδα, αναμένεται να κλείσει με τα παρακάτω αποτελέσματα λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι, ανά τρίμηνο το πρώτο 9μηνο του 2020 σε απόλυτους αριθμούς εισπράξουμε ύψους ευρώ 1.328.000,00. Ενώ σε ότι αφορά τα έξοδα αναμένεται να ολοκληρωθούν στα ίδια με τα περσινά (2019) επίπεδα. Η εκτίμηση αυτή αποτυπώνεται στον ακόλουθο πίνακα 5:

Πίνακας 5:

Εκτίμηση αποτελεσμάτων έτους 2020: ανταποδοτικά έσοδα-έξοδα.

Προϋπολογισθέντα έσοδα 2020		Βεβαιωθέντα έσοδα 2020		Εισπραχθέντα έσοδα 2020	
Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό	Κ.Α.	Ποσό
0311	4.215.000	0311	2.392.757,74	0311	3.922.500,00
2111	1.215.000	2111	1.369.106,89	2111	1.300.000,00
3211	1.488.381,03	3211	1.259.950,48	3211	90.000,00
				Συν.	5.312.500,00
				5113-Χρημ. Υπόλοιπο ΔΕΗ 2019	3.193.545,86
				Συν.	8.506.045,86
	Γεν.Συν.Εσόδων		Γεν. Συν.Εξόδων		Χρηματικό Υπόλοιπο
	8.506.045,86		4.850.000,00		3.656.045,86

Στον ακόλουθο πίνακα 6 απεικονίζεται η εκτίμηση εισπράξεων ανταποδοτικών τελών μέχρι τα τέλη του τρέχοντος έτους σύμφωνα με την ισχύουσα τιμολογιακή πολιτική και βάσει των τηρούμενων στοιχείων σχετικά με τα προς χρέωση για Δ.Τ. τ.μ. του Δήμου Ωραιοκάστρου ανά Δημοτική Ενότητα και ανά κατηγορία συντελεστή ως 30.9.2020, τα οποία αντλήθηκαν από την on line βάση δεδομένων του ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε.:

Πίνακας 6:

Πρόβλεψη εισπράξεων για το έτος 2020.

ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ				
			ΑΞΙΑ ΣΕ €	
ΧΡΕΩΣΗ Τ.Μ.			1,20	1,95
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	ΓΕΝΙΚΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	ΓΕΝΙΚΗ
Σύνολο Δ.Ε. Μυγδονίας	453.088	284.261	543.705,6	554.308,95
Σύνολο Δ.Ε. Καλλιθέας	216.300	952.183	259.560	1.856.756,85
Δ.Ε. Ωραιοκάστρου	1.132.987	513.155	1.359.584,40	1.000.652,25
Σύνολο Δήμου Ωραιοκάστρου	1.802.375	1.749.599	2.162.850,00	3.411.718,05
ΓΕΝ.ΣΥΝΟΛΟ			5.574.568,05	

Εάν λάβουμε υπόψη τη νέα τιμολογιακή πολιτική για το έτος 2021 με την προτεινόμενη μείωση του 16,67% στον οικιακό συντελεστή ΔΤ και τη διατήρηση των επιμέρους συντελεστών σε συνδυασμό με τη μικρή αύξηση στα επίπεδα των προς χρέωση τ.μ. κυρίως λόγω των εντατικών ελέγχων που διενεργεί το αρμόδιο γραφείο ΤΑΠ του Γραφείου Εσόδων, Περιουσίας και Ταμείου, αλλά και χάρη στην ηλεκτρονική πλατφόρμα δήλωσης διόρθωσης τ.μ. ακινήτων προς τους ΟΤΑ (tetragonika.govapp.gr), δεδομένα που αντισταθμίζονται από τις συνέπειες της οικονομικής κρίσης η οποία οδηγεί σε αυξημένες διακοπές ηλεκτροδότησης και μη δυνατότητα πληρωμής των τελών από τους παρόχους, καθώς και το σταθερό ρυθμό ρύθμισης βεβαιωμένων οφειλών λόγω των παγίων νομοθετικών ρυθμίσεων που οδηγούν αρκετούς πολίτες στο ταμείο του Δήμου, τα ετήσια έσοδα ανταποδοτικών τελών που προβλέπεται να εισπράξουμε για το έτος 2021 ανέρχονται σε:

Πίνακας 7:

Πρόβλεψη εισπράξεων για το έτος 2021.

			ΑΞΙΑ ΣΕ €	ΑΞΙΑ ΣΕ €
ΧΡΕΩΣΗ Τ.Μ.			1,00	1,95
Δημ./Τοπ.Κοινότητα	ΟΙΚΙΑΚΗ	ΓΕΝΙΚΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	ΓΕΝΙΚΗ
Σύνολο Δ.Ε.Μυγδονίας	453.088	284.261	453.088	554.308,95
Σύνολο Δ.Ε. Καλλιθέας	216.300	952.183	216.300	1.856.756,85
Δ.Ε. Ωραιοκάστρου	1.132.987	513.155	1.132.987	1.000.652,25
Σύνολο Δήμου Ωραιοκάστρου	1.802.375	1.749.599	1.802.375	3.411.718,05
ΓΕΝ.ΣΥΝΟΛΟ			5.214.093,05	

Βάσει των δεδομένων των πινάκων 6 & 7 προκύπτει ότι μια μείωση του οικιακού συντελεστή ύψους 20%, όπως αυτή αποτυπώνεται στον πίνακα 7, θα αποφέρει μείωση των εκτιμώμενων εσόδων από ανταποδοτικά τέλη ίση με **5.574.568,05-5.214.093,05=360.475 ευρώ**.

Πίνακας 8:Εκτίμηση εισπράξεων και δαπανών για το έτος 2021 μετά τη μείωση του οικιακού συντελεστή κατά 20%

Κατόπιν όλων των προεκτεθέντων δεδομένων, σύμφωνα με την προτεινόμενη μείωση του οικιακού συντελεστή για το έτος 2021 εκτιμούμε ότι θα εισπράξουμε τα κάτωθι ετήσια έσοδα ανταποδοτικών τελών:

Προϋπολογισθέντα έσοδα 2021	
Κ.Α.	Ποσό
0311	3.600.000,00
2111	1.300.000,00
3211	1.295.000,00
Χ.Υ. (ως 30/09/2020)	3.656.045,86
Σύνολο εσόδων 2021	9.851.045,86

Προϋπολογισθέντα έξοδα 2021	
Κ.Α.	Ποσό
Μισθοδοσία	1.850.000,00
Αμοιβές αιρετών και τρίτων	180.000,00
Παροχές τρίτων	1.800.000,00
Φόροι και τέλη	1.800,00
Λοιπά γενικά έξοδα	800,00
Δαπάνες προμήθειας αναλωσίμων	300.000,00
Προμήθεια παγίων στοιχείων	3.723.445,86
Έργα	40.000,00
Μελέτες	-----
Π.Ο.Ε.	500.000,00
Λοιπές αποδόσεις	5.000,00

Προβλέψεις μη είσπραξης εισπρακτέων υπολοίπων βεβαιωμένων κατά τα Π.Ο.Ε.	1.450.000,00
Σύνολο εξόδων 2021	9.851.045,86

Κατόπιν τούτων,

Προτείνουμε

1. Να μειωθεί ο συντελεστής δημοτικών τελών για οικιακή χρήση: από 1,20€/τ.μ. σε 1,00 €/τ.μ.
2. Να παραμείνει ο μειωμένος συντελεστής για τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού στον Δήμο Ωραιοκάστρου για ακίνητα που χρησιμοποιούνται για κοινωφελείς, μη κερδοσκοπικούς και φιλανθρωπικούς σκοπούς, σύμφωνα με τις επιταγές του "Κλεισθένη", ως εξής: 0,70€/τ.μ.
3. Να παραμείνει αμετάβλητος ο συντελεστής γενικής χρήσης: 1,95€/τ.μ.
 2. Να παραμείνει η μείωση για μεγάλα εμβαδά γενικής χρήσης ως εξής:
 - α) Για στεγασμένους χώρους εμβαδού 1.001 – 3.000 τ.μ.: μείωση 11,50% επί του εμβαδού
 - β) Για στεγασμένους χώρους εμβαδού 3.001 – 6.000 τ.μ.: μείωση 11,57% επί του εμβαδού
 - γ) Για στεγασμένους χώρους εμβαδού άνω των έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.: 1,15€/τ.μ.
4. Να παραμείνει για χώρους αγροτικής εκμετάλλευσης (π.χ. βουστάσια, πτηνοτροφεία, αγροτικές αποθήκες) κύριας επαγγελματικής χρήσης και εφόσον αποδεικνύεται η νόμιμη λειτουργία τους: € 0,60 /τ.μ.
5. Να παραμείνουν οι συντελεστές για μη στεγασμένους χώρους:
 - i) για όλες τις χρήσεις: 0,60€/τ.μ.
 - ii) για εργοταξιακές παροχές μειωμένο συντελεστή: 0,10€/τ.μ.
 - iii) για χώρους άνω των έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.: 0,18€/τ.μ.
6. Να παραμείνουν ως έχουν οι μειώσεις σε ΔΤ προς τις ευπαθείς ομάδες, σύμφωνα με το άρθρ.13 Ν4368/2016 που αντικαθιστά την παρ.3, άρθρ. 202 Ν3463/2006:
 - I. Οικογένειες που έχουν την πολυτεχνική ιδιότητα, ως εξής:
 - α) Οικογένειες με τέσσερα εξαρτώμενα τέκνα, μείωση 50%.
 - β) Οικογένειες με πέντε εξαρτώμενα τέκνα, μείωση 60%.
 - γ) Οικογένειες με έξι εξαρτώμενα τέκνα, μείωση 70%.
 - δ) Οικογένειες με επτά εξαρτώμενα τέκνα και άνω, μείωση 80%.
 - II. Οικογένειες που έχουν έναν μέλος τους Α.Μ.Ε.Α. με ποσοστό αναπηρίας ≥67%, μείωση 50% κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου.

Σημείωση:

1. Η ιδιότητα της πολυτεχνίας αποδεικνύεται σύμφωνα με τα άρθρα 3 & 6 του Ν. 3454/2006, ενώ για την απόδειξη αναπηρίας απαιτείται απόφαση της αρμόδιας υγειονομικής επιτροπής.
2. Η μείωση ενεργοποιείται κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου και αποτυπώνεται στο λογαριασμό ηλεκτροδότησης με τη μέθοδο του πλασματικού εμβαδού.

3. Η μείωση αφορά στον δικαιούχο και όχι στην παροχή. Επομένως, σε περίπτωση που μεταβληθούν τα δεδομένα που δικαιολογούν την παροχή της μείωσης, ο δικαιούχος πρέπει άμεσα να ενημερώνει τον Δήμο, ειδάλλως υπάρχει κίνδυνος επιβάρυνσης με αναδρομικές οφειλές και πρόστιμα λόγω ανακριβούς δήλωσης εμβαδού.
4. Η μείωση της κατηγορίας των ευπαθών ομάδων ισχύει μόνον για την κατοικία που διαμένει ο δικαιούχος της μείωσης των δημοτικών τελών και αφορά μια μόνο κατοικία (κύρια).
5. Σε περίπτωση που συντρέχουν και οι δύο προϋποθέσεις μείωσης ΔΤ (π.χ. ΑΜΕΑ, πολύτεκνος) η παρεχόμενη μείωση δεν υπολογίζεται επ' ουδενί αθροιστικά, αλλά εφαρμόζεται η ευνοϊκότερη για τον πολίτη συνθήκη.

Η παρούσα απόφαση ισχύει μέχρι την αντικατάσταση ή ανάκλησή της, αφού σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 Ν25/75 η απόφαση για τον καθορισμό συντελεστών ΔΤ ισχύει για ένα ή περισσότερα ημερολογιακά έτη που ορίζονται στην ίδια απόφαση, ωστόσο, υπό το πρίσμα της νεότερης δημοτικής νομοθεσίας και της ΣτΕ 539/2017, πρέπει να επικαιροποιείται κατ' έτος σύμφωνα πάντα με στοιχεία του ετήσιου προϋπολογισμού.

Σημειώνεται ότι κάθε μεταβολή/προσαρμογή που μπορεί να προκύψει μετά την ψήφιση των νέων συντελεστών, θα ενεργοποιείται μόνον μετά την κατάθεση από τον ιδιοκτήτη του ακινήτου των προβλεπόμενων υπευθύνων δηλώσεων εμβαδού ακινήτων, ηλεκτροδοτούμενων και μη ηλεκτροδοτούμενων, και των συναφών σχετικών δικαιολογητικών.

Παρακαλούμε για τις κατά Νόμο ενέργειές σας και παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με βάση τα παραπάνω σας καλώ να ψηφίσουμε σχετικά.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού άκουσε τον Πρόεδρο και έλαβε υπόψη της:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα.
2. Την υπ'αρ. πρωτ. 18.838/23-10-2020 εισήγηση της Διεύθυνσης Διοικητικών Οικονομικών Υπηρεσιών.

και μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της,

Αποφασίζει Ομόφωνα

1. Να μειωθεί ο συντελεστής δημοτικών τελών για οικιακή χρήση: από 1,20€/τ.μ. σε 1,00 €/τ.μ.
2. Να παραμείνει ο μειωμένος συντελεστής για τα δημοτικά τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού στον Δήμο Ωραιοκάστρου για ακίνητα που χρησιμοποιούνται για κοινωφελείς, μη κερδοσκοπικούς και φιλανθρωπικούς σκοπούς, σύμφωνα με τις επιταγές του "Κλεισθένη", ως εξής: 0,70€/τ.μ.
3. Να παραμείνει αμετάβλητος ο συντελεστής γενικής χρήσης: 1,95€/τ.μ.
4. Να παραμείνει η μείωση για μεγάλα εμβαδά γενικής χρήσης ως εξής:

- α) Για στεγασμένους χώρους εμβαδού 1.001 – 3.000 τ.μ.: μείωση 11,50% επί του εμβαδού
- β) Για στεγασμένους χώρους εμβαδού 3.001 – 6.000 τ.μ.: μείωση 11,57% επί του εμβαδού
- γ) Για στεγασμένους χώρους εμβαδού άνω των έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.: 1,15€/τ.μ.

5. Να παραμείνει για χώρους αγροτικής εκμετάλλευσης (π.χ. βουστάσια, πτηνοτροφεία, αγροτικές αποθήκες) κύριας επαγγελματικής χρήσης και εφόσον αποδεικνύεται η νόμιμη λειτουργία τους: € 0,60 /τ.μ.

6. Να παραμείνουν οι συντελεστές για μη στεγασμένους χώρους:

- i) για όλες τις χρήσεις: 0,60€/τ.μ.
- ii) για εργοταξιακές παροχές μειωμένο συντελεστή: 0,10€/τ.μ.
- iii) για χώρους άνω των έξι χιλιάδων (6.000) τ.μ.: 0,18€/τ.μ.

7. Να παραμείνουν ως έχουν οι μειώσεις σε ΔΤ προς τις ευπαθείς ομάδες, σύμφωνα με το άρθρ.13 Ν4368/2016 που αντικαθιστά την παρ.3, άρθρ. 202 Ν3463/2006:

II. Οικογένειες που έχουν την πολυτεχνική ιδιότητα, ως εξής:

- α) Οικογένειες με τέσσερα εξαρτώμενα τέκνα, μείωση 50%.
- β) Οικογένειες με πέντε εξαρτώμενα τέκνα, μείωση 60%.
- γ) Οικογένειες με έξι εξαρτώμενα τέκνα, μείωση 70%.
- δ) Οικογένειες με επτά εξαρτώμενα τέκνα και άνω, μείωση 80%.

II. Οικογένειες που έχουν έναν μέλος τους Α.Μ.Ε.Α. με ποσοστό αναπηρίας $\geq 67\%$, μείωση 50% κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου.

Σημείωση:

1. Η ιδιότητα της πολυτεχνίας αποδεικνύεται σύμφωνα με τα άρθρα 3 & 6 του Ν. 3454/2006, ενώ για την απόδειξη αναπηρίας απαιτείται απόφαση της αρμόδιας υγειονομικής επιτροπής.
2. Η μείωση ενεργοποιείται κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου και αποτυπώνεται στο λογαριασμό ηλεκτροδότησης με τη μέθοδο του πλασματικού εμβαδού.
3. Η μείωση αφορά στον δικαιούχο και όχι στην παροχή. Επομένως, σε περίπτωση που μεταβληθούν τα δεδομένα που δικαιολογούν την παροχή της μείωσης, ο δικαιούχος πρέπει άμεσα να ενημερώνει τον Δήμο, ειδάλλως υπάρχει κίνδυνος επιβάρυνσης με αναδρομικές οφειλές και πρόστιμα λόγω ανακριβούς δήλωσης εμβαδού.
4. Η μείωση της κατηγορίας των ευπαθών ομάδων ισχύει μόνον για την κατοικία που διαμένει ο δικαιούχος της μείωσης των δημοτικών τελών και αφορά μια μόνο κατοικία (κύρια).
5. Σε περίπτωση που συντρέχουν και οι δύο προϋποθέσεις μείωσης ΔΤ (π.χ. ΑΜΕΑ, πολύτεκνος) η παρεχόμενη μείωση δεν υπολογίζεται επ' ουδενί αθροιστικά, αλλά εφαρμόζεται η ευνοϊκότερη για τον πολίτη συνθήκη.

Η παρούσα απόφαση ισχύει μέχρι την αντικατάσταση ή ανάκλησή της, αφού σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 Ν25/75 η απόφαση για τον καθορισμό συντελεστών ΔΤ ισχύει για ένα ή περισσότερα ημερολογιακά έτη που ορίζονται στην ίδια απόφαση, ωστόσο, υπό το πρίσμα της νεότερης δημοτικής νομοθεσίας και της ΣτΕ 539/2017, πρέπει να επικαιροποιείται κατ' έτος σύμφωνα πάντα με στοιχεία του ετήσιου προϋπολογισμού.

Σημειώνεται ότι κάθε μεταβολή/προσαρμογή που μπορεί να προκύψει μετά την ψήφιση των νέων συντελεστών, θα ενεργοποιείται μόνον μετά την κατάθεση από τον ιδιοκτήτη του ακινήτου των

προβλεπόμενων υπευθύνων δηλώσεων εμβαδού ακινήτων, ηλεκτροδοτούμενων και μη ηλεκτροδοτούμενων, και των συναφών σχετικών δικαιολογητικών.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό: **321/2020**

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	ΤΑ ΜΕΛΗ
-------------------	----------------

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΡΑΣΑΒΒΙΔΗΣ