



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΔΗΜΟΣ ΩΡΑΙΟΚΑΣΤΡΟΥ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

**Αρ. Απόφ. 301 /2020**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

Από το πρακτικό της **31/30-10-2020 τακτικής** συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ωραιοκάστρου

**ΘΕΜΑ: Λήψη απόφασης για άσκηση ή μη προσφυγής ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 του Ν.3463/2006 και άλλων ενεργειών, κατά της υπ αρθ. πρωτ. 46011/08-10-2020 απόφασης του συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, η οποία ακυρώνει την υπ αριθμ. 149/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ωραιοκάστρου με θέμα την επιλογή συμπαραστάτη του Δημότη και παράσταση αυτού κατά τη συζήτηση αυτής.**

Στο Ωραιοκάστρο, σήμερα **Παρασκευή, 30 Οκτωβρίου 2020** και ώρα **09:00 (ώρα έναρξης)**, συνήλθε σε **τακτική συνεδρίαση** σύμφωνα α) με το άρθρο 10 της από 11-3-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 2 ν. 4682/2020 (Α' 76) και β) με τις Α.Π. 18318/13-03-2020 (ΑΔΑ: 9ΛΠΧ46ΜΤΛ6-1ΑΕ), 40/20930/31-03-2020 (ΑΔΑ: 6ΩΠΥ46ΜΤΛ6-50Ψ), 163/33282/29-05-2020 (ΑΔΑ: Ψ3ΧΝ46ΜΤΛ6-ΑΨ7) & Α.Π. 60249/22-09-2020 (ΑΔΑ: Ω0Ν346ΜΤΛ6-ΙΘ9) Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ωραιοκάστρου, ύστερα από την υπ' αριθμ. πρωτ. 18.956/26-10-2020 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου.

Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε **με τηλεδιάσκεψη** και με τη χρήση της υπηρεσίας τηλεδιασκέψεων e:[Presence.gov.gr](https://presence.gov.gr) του ΕΔΥΤΕ.

Διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από τα εννιά (9) μέλη, συμμετείχαν τα πέντε (5), δηλαδή:

**Παρόντες**

1. Καρασαββίδης Δημήτριος
2. Ζιακούλης Ηλίας
3. Λαζαρίδης Αριστείδης
4. Καζαντζίδης Χαράλαμπος
5. Μαρμαρίδης Σταύρος

**Απόντες**

1. Τερζής Χρήστος
2. Σκαρλάτος Παντελής
3. Τσακαλίδης Ηρακλής
4. Παπακωνσταντίνου Γεώργιος

Τα πρακτικά τηρήθηκαν από την υπάλληλο του Δήμου Ωραιοκάστρου Σταυρίδου Στέλλα.

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τρία (3) θέματα εκτός ημερήσιας διάταξης και ζήτησε την έγκριση της Οικονομικής Επιτροπής για τη συζήτηση των θεμάτων ως κατεπείγοντα και τα μέλη με την υπ' αριθμ. 298/2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής ενέκριναν ομόφωνα τη συζήτησή τους.

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας ο Πρόεδρος, εισηγούμενος το **3<sup>ο</sup> θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης**, ανέφερε τα παρακάτω:

Λαμβάνοντας υπόψη :

1. Την περίπτωση ι της παραγράφου 1 του άρθρου 72 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.4735/2020 και ισχύει σήμερα, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές και αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ένδικων βοηθημάτων και των ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά..... Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης.
2. Την 149/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.
3. Την υπ αρ. πρωτ. 46011/08-10-2020 Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης.
4. Την με ημερομηνία 29/10/2020 γνωμοδότηση του Πληρεξούσιου δικηγόρου του Δήμου κ. Λιαδάκη Γεώργιου η οποία αναφέρει:

**Θέμα:** Διαβίβαση απόφασης και ενημέρωση για την άσκηση προσφυγής ή μη ενώπιον της ειδικής επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 και άλλων ενεργειών, κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 46011/08.10.2020 απόφασης του συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, η οποία ακυρώνει την υπ' αριθ. 149/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ωραιοκάστρου με θέμα την επιλογή συμπαραστάτη του Δημότη και παράσταση αυτού κατά τη συζήτηση αυτής.

#### **A. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ Ο.Ε.**

Σύμφωνα με την διάταξη της περ. ιη' παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010 προβλέπεται ότι η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου αποφασίζει για την άσκηση ή

μη όλων των ενδίκων βοηθημάτων και ενδίκων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά.

Περαιτέρω στη διάταξη της παρ. 2 του άρθ. 72 του ν. 3852/2010 « .. 2. Για τις περιπτώσεις ιζ', ιη' και ιθ' της προηγούμενης παραγράφου, η απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η ανυπαρξία της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης.»

Η περίπτωση ιη' της παρ. 1 του άρθ. 72 του ν. 3852/2010 ορίζει τα εξής: «... ιη) αποφασίζει για την άσκηση όλων των ενδίκων βοηθημάτων και των ενδίκων μέσων ...» .

Οι ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα έχουν καθήκον να προασπίζονται, τα συμφέροντά τους.

Μετά από προφορική ενημέρωση, κλήθηκα να εισηγηθώ σχετικά με τη δυνατότητα να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 46011/08.10.2020 απόφασης του συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, η οποία ακυρώνει την υπ' αριθ. 149/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ωραιοκάστρου με θέμα την επιλογή συμπαραστάτη του Δημότη

## **Β. ΙΣΤΟΡΙΚΟ**

Με την Α.Π. 13976/20-08-2020 προκήρυξη Δημάρχου (ΑΔΑ: 9Ψ21ΩΗΖ-ΒΒ5) δημοσιοποιήθηκε η πρόθεση του Δήμου να κινήσει διαδικασία επιλογής "Συμπαραστάτη του Δημότη & της Επιχείρησης", σύμφωνα με το άρθρο 77 ν. 3852/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, και την υπ' αριθμ. 1/7-1-2020 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

Σύμφωνα με την ανωτέρω προκήρυξη Δημάρχου, ως προθεσμία υποβολής των υποψηφιοτήτων καθορίστηκε η ώρα 13:00 της 27ης Αυγούστου 2020, ημέρα διεξαγωγής της συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου (Α.Π. 14076/21-08-2020 Πρόσκληση).

Μέχρι τη λήξη της ανωτέρω προθεσμίας υπεβλήθησαν στο Τμήμα Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων οι αιτήσεις, συνοδευόμενες από τα απαραίτητα συνοδευτικά έγγραφα, των κάτωθι υποψηφίων για τη θέση του Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης:

1. Μπάμιατζη Αντωνίου του Δημητρίου (Α.Π. 14245/25-08-2020 αίτηση),
2. Ατματζίδη Γεωργίου του Σάββα (Α.Π. 14318/25-8-2020 αίτηση),
3. Βαβουλιώτη Ελένης του Παναγιώτη (Α.Π. 14422/26-8-2020 αίτηση),

4. Τσακίριδη Χρήστου- Σάββα του Δημητρίου (Α.Π. 14495/26-8-2020 αίτηση) και
5. Κοσμίδη Παντελή του Κοσμά (Α.Π. 14602/27-8-2020 αίτηση).

Σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης εκλέγεται με μυστική ψηφοφορία. Επειδή η συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου διεξήχθη μέσω τηλεδιάσκεψης λόγω της πανδημίας του κορονοϊού COVID - 19 και σύμφωνα τόσο με την Α.Π. 33282/29-05-2020 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών (ΑΔΑ: Ψ3ΧΝ46ΜΤΛ6-ΑΨ7) όσο και με το Α.Π. 2620/03-08-2020 έγγραφο της Κ.Ε.Δ.Ε., στο οποίο αναφέρεται η ευθύνη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τον έλεγχο της διασποράς του COVID-19, η ψηφοφορία για τεχνικούς λόγους διεξήχθη μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής ψηφοφορίας ΖΕΥΣ.

Εξάλλου, ο τρόπος διεξαγωγής της μυστικής ψηφοφορίας ανεγράφη στην Α.Π. 14076/21-8-2020 πρόσκληση για σύγκληση του Δημοτικού Συμβουλίου και ως εκ τούτου έλαβαν γνώση για τη διεξαγωγή μυστικής **ηλεκτρονικής** ψηφοφορίας τόσο οι Δημοτικοί Σύμβουλοι όσο και οι υποψήφιοι για τη θέση του Συμπαραστάτη & της Επιχείρησης, των οποίων οι αιτήσεις στο σύνολο τους υπεβλήθησαν μετά τη δημοσίευση της ανωτέρω πρόσκλησης.

Η Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, σε επικοινωνία που είχε με Δημοτικούς Συμβούλους και ύστερα από σχετικές ερωτήσεις που εδέχθη πριν τη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, παρείχε διεξοδικές πληροφορίες σχετικά με το σύστημα "Ψηφιακή Κάλπη ΖΕΥΣ" και την εγκυρότητα αυτού.

Με την υπ' αριθ. 149/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ωραιοκάστρου αποφασίστηκε η επιλογή του κ. Ατματζίδα Γεώργιου.

#### **Γ. ΛΟΓΟΙ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ**

Σύμφωνα με την επιχειρηματολογία του εγγράφου οι λόγοι ακύρωσης της Απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου εδράζονται στο ότι δεν τηρήθηκε η νόμιμη διαδικασία για τη διεξαγωγή της μυστικής ψηφοφορίας και στο γεγονός ότι η λήψη της απόφασης έγινε με «μυστική ηλεκτρονική ψηφοφορία» και όχι με «μυστική ψηφοφορία», όπως προβλέπεται.

Εκ προοιμίου θα πρέπει να διευκρινισθεί ότι το σύστημα ΖΕΥΣ δεν ανήκει στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης αλλά αναπτύσσεται από την ΕΔΥΤΕ η οποία ως δημόσιος φορέας εργάζεται με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον.

Η «Ψηφιακή Κάλπη ΖΕΥΣ» είναι ένα πληροφοριακό σύστημα για την αδιάβλητη διεξαγωγή απόρρητων ψηφοφοριών με αμιγώς ηλεκτρονικό τρόπο.

Τόσο η προετοιμασία της ψηφοφορίας από τη διεξάγουσα αρχή, όσο και η υποβολή της ψήφου από τους ψηφοφόρους, γίνονται απομακρυσμένα μέσω Διαδικτύου. Έχει εξυπηρετήσει πάνω από **830** ηλεκτρονικές κάλπες και **230.000** ψηφοφόρους για τα Ελληνικά Πανεπιστήμια και άλλους φορείς στην Ελλάδα και το εξωτερικό (Επιστημονικά Σωματεία, Σύλλογοι, κλπ).

Η διαδικασία ψηφοφορίας, επιγραμματικά:

- Η διεξάγουσα αρχή συντάσσει τα ψηφοδέλτια και τη λίστα των ψηφοφόρων και ορίζει την εφορευτική επιτροπή. Η λίστα των ψηφοφόρων αποτελείται από τα ονοματεπώνυμά τους και την ηλεκτρονική τους διεύθυνση.
- Οι ψηφοφόροι λαμβάνουν στην ηλεκτρονική τους διεύθυνση μήνυμα με το οποίο καλούνται να ψηφίσουν. Το μήνυμα περιέχει σύνδεσμο (link) που οδηγεί στο ψηφιακό παραπέτασμα μέσα στο οποίο προετοιμάζεται η ψήφος. Το παραπέτασμα θα ενεργοποιηθεί όταν η εφορευτική επιτροπή εκκινήσει την ψηφοφορία.
- Η εφορευτική επιτροπή εκκινεί και στο τέλος λήγει την ψηφοφορία.
- Οι ψηφοφόροι ψηφίζουν εντός του ορισμένου χρονικού διαστήματος, και λαμβάνουν ψηφιακή απόδειξη της συμμετοχής τους.
- Με το πέρας της ψηφοφορίας, η εφορευτική επιτροπή δίνει την εντολή για την αυτόματη κατάμετρηση των ψηφοδελτίων.

Η επικοινωνία των αρχών και των ψηφοφόρων με το πληροφοριακό σύστημα «ΖΕΥΣ» γίνεται μέσω ενός απλού προγράμματος περιήγησης του Παγκόσμιου Ιστού (web browser), ενώ προστατεύεται όπως ακριβώς και οι οικονομικές συναλλαγές μέσω Διαδικτύου.

Η ακεραιότητα της ψηφοφορίας είναι μαθηματικά επαληθεύσιμη από τον καθένα μέσω της χρήσης κρυπτογραφίας, και χωρίς καμία προσβολή του απόρρητου.

Το απόρρητο της ψήφου είναι ευθύνη της εφορευτικής επιτροπής, και είναι πρακτικά εξασφαλισμένο καθώς αρκεί να υπάρχει ένα και μόνο τίμιο μέλος στην επιτροπή.

Πιο αναλυτικά,

Ο ψηφοφόρος λαμβάνει μήνυμα στο ηλεκτρονικό του ταχυδρομείο όταν η ψηφοφορία είναι έτοιμη να αρχίσει. Το μήνυμα τον πληροφορεί για την ακριβή ημερομηνία και ώρα έναρξης και λήξης της ψηφοφορίας. Για κάθε αλλαγή που γίνεται λαμβάνει και νέο μήνυμα.

Στο μήνυμα περιέχεται ένας **προσωπικός και απόρρητος σύνδεσμος** στον ιστότοπο του συστήματος «ΖΕΥΣ». Η διαδικασία υποβολής της ψήφου ξεκινά ακολουθώντας το σύνδεσμο αυτό, εφόσον βέβαια η ψηφοφορία βρίσκεται ήδη σε εξέλιξη. Διαφορετικά ο ψηφοφόρος ενημερώνεται αναλόγως.

Στην οθόνη του ψηφοφόρου εμφανίζεται ένα εισαγωγικό σημείωμα που περιγράφει τη διαδικασία υποβολής ψήφου. Η διαδικασία αποτελείται από δύο βήματα, την **επιλογή των υποψηφίων στο ψηφοδέλτιο**, και την **υποβολή του ψηφοδελτίου**.

Στο βήμα της επιλογής, εμφανίζεται στην οθόνη μια αναπαράσταση ενός ψηφοδελτίου, καθώς και οι απαραίτητες πληροφορίες και οδηγίες. Ο ψηφοφόρος συνθέτει διαδραστικά το ψηφοδέλτιο της επιλογής του.

Όταν ολοκληρώσει τη διαδικασία της επιλογής, ο ψηφοφόρος προχωρά στην υποβολή του ψηφοδελτίου. Το επιλεγμένο ψηφοδέλτιο **κρυπτογραφείται στον τοπικό υπολογιστή** του ψηφοφόρου και στη συνέχεια υποβάλλεται μέσω δικτύου στο σύστημα «ΖΕΥΣ». Το σύστημα εκδίδει **ψηφιακή απόδειξη καταχώρισης της ψήφου** σε μορφή απλού αρχείου κειμένου, την οποία ο ψηφοφόρος οφείλει να φυλάξει, καθώς είναι απαραίτητη για την υποβολή και επεξεργασία τυχόν ενστάσεων.

Όσον αφορά τα μέλη της εφορευτικής επιτροπής στο σύστημα «ΖΕΥΣ», είναι οι κλειδοκράτορες της ψηφοφορίας. Τα μέλη της επιτροπής λαμβάνουν ειδικά κρυπτογραφικά κλειδιά, τους **Κωδικούς Ψηφοφορίας**. **Οι κωδικοί αυτοί είναι όλοι απαραίτητοι για τη διεξαγωγή της ψηφοφορίας καθώς και για την αποκρυπτογράφηση των αποτελεσμάτων**. Εάν χαθεί έστω και ένας, η ψηφοφορία δε θα μπορέσει να ολοκληρωθεί, καθώς θα είναι αδύνατη η αποκρυπτογράφηση των ψηφοδελτίων. Κάθε μέλος της εφορευτικής επιτροπής είναι υπεύθυνο για τη διαφύλαξη του δικού του Κωδικού, ενώ το σύστημα «ΖΕΥΣ» έχει και αυτό ένα Κωδικό για κάθε ψηφοφορία, σαν να ήταν μέλος της επιτροπής.

Η πρώτη πράξη του κάθε μέλους της επιτροπής είναι να εισέλθει στον ιστότοπο της ψηφοφορίας, να παράξει έναν καινούριο Κωδικό Ψηφοφορίας, και στη συνέχεια να καταθέσει το δημόσιο τμήμα του στο σύστημα «ΖΕΥΣ». Η ψηφοφορία μπορεί να αρχίσει μόνο όταν όλα τα μέλη της επιτροπής έχουν εκτελέσει και επιβεβαιώσει αυτό το βήμα.

Μετά το πέρας της ψηφοφορίας η αποκρυπτογράφηση των ψηφοδελτίων είναι αδύνατη χωρίς όλους τους Κωδικούς Ψηφοφορίας. Κάθε μέλος της

εφορευτικής επιτροπής συνδέεται με το σύστημα «ΖΕΥΣ» για να παρέχει τα κρυπτογραφικά δεδομένα που είναι απαραίτητα για την εξαγωγή των περιεχομένων των ψηφοδελτίων. Η παροχή των κρυπτογραφικών δεδομένων δεν προσβάλλει το απόρρητο της ψηφοφορίας.

Προκειμένου να διασφαλιστεί το απόρρητο της ψήφου, όταν ολοκληρωθεί η διαδικασία της ψηφοφορίας, και πριν γίνει η καταμέτρηση των ψήφων, παρεμβάλλεται ένα ενδιάμεσο στάδιο **μίξης των ψηφοδελτίων**. Στο στάδιο αυτό τα ήδη κρυπτογραφημένα, από τους ψηφοφόρους, ψηφοδέλτια, κρυπτογραφούνται με ειδικό τρόπο εκ νέου από το σύστημα «Ζεους», ώστε πλέον να μην είναι αναγνωρίσιμα και αναδιατάσσονται τυχαία. Στο τέλος της διαδικασίας μίξης έχουμε ένα σύνολο ψηφοδελτίων τα οποία όταν αποκρυπτογραφηθούν θα έχουν τα ίδια περιεχόμενα με τα αρχικά, αλλά είναι αδύνατον να τα συνδέσουμε με τους χρήστες που τα υπέβαλαν. Στο σημείο αυτό κρίνεται απαραίτητο να διευκρινιστεί ότι το αδιάβλητο της ψηφοφορίας διασφαλίζεται από τα ισχυρά κρυπτογραφικά πρωτόκολλα που χρησιμοποιεί, τα οποία βεβαίως είναι δημοσιευμένα, όπως και το σύνολο του κώδικα του συστήματος (σύστημα ανοιχτού κώδικα, open source) ώστε να μπορεί οποιοσδήποτε να εξακριβώσει του λόγου το αληθές.

Επομένως, το σύστημα « Ψηφιακή κάλπη Ζεους του ΕΔΥΤΕ ΑΕ προσφέρει διαφανή αξιόπιστη και αδιάβλητη μυστική ηλεκτρονική ψηφοφορία, καθώς προβλέπει στο ακέραιο με μαθηματικά επαληθεύσιμο τρόπο τη χρήση κρυπτογραφίας.

Αξιοσημείωτη είναι η υπ' αριθ. 519/2015 απόφαση του ΣτΕ (ολομ), η οποία επί ιδίου θέματος και προ ετών έκρινε ως εξής: « ... το απόρρητο της ψήφου διασφαλίζεται μέσω των διαδικασιών της «κρυπτογράφησης της ψήφου» και της «ανώνυμης μίξης των κρυπτογραφημένων ψηφοδελτίων». Ειδικότερα, για την κρυπτογράφηση των ψήφων σε κάθε ψηφοφορία, υπάρχουν πολλαπλά «κρυπτογραφικά κλειδιά», οι «Κωδικοί Ψηφοφορίας», τα οποία κατέχουν και διαφυλάσσουν με προσωπική ευθύνη τα μέλη της εφορευτικής επιτροπής, ενώ και το σύστημα «Ζεους» κατέχει επίσης έναν κωδικό, με αποτέλεσμα το απόρρητο να προσβάλλεται μόνο εάν κάποιος έχει διαθέσιμους ταυτόχρονα τους κωδικούς όλων των μελών, καθώς και αυτόν του συστήματος 'Ζεους', πράγμα το οποίο είναι πρακτικά αδύνατο. Ως προς την «ανώνυμη μίξη των κρυπτογραφημένων ψηφοδελτίων», προβλέπεται μία τεχνική διαδικασία «μαθηματικής απόδειξης» για το ότι η μίξη έγινε σωστά. Με τα δεδομένα αυτά και λαμβανομένου υπ' όψιν ότι τα

*εν λόγω ζητήματα είναι εξόχως τεχνικά, πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμος ο υπό κρίση λόγος ακυρώσεως, κατά το μέρος που με αυτόν προβάλλεται ότι με το σύστημα ηλεκτρονικής ψηφοφορίας δεν διασφαλίζονται προϋποθέσεις για την ασφάλεια, την ακεραιότητα, την εγγύηση και τη μυστικότητα της ψήφου, χωρίς να αμφισβητούνται οι προβλεπόμενες διαδικασίες με ειδικότερους ισχυρισμούς. Περαιτέρω, από τα προαναφερόμενα προκύπτει ότι ο ρόλος της εφορευτικής επιτροπής είναι θεμελιώδης σε όλες τις φάσεις της εκλογικής διαδικασίας, καθόσον διασφαλίζει το απόρρητο της ψηφοφορίας μέσω της διαδικασίας των «Κωδικών Ψηφοφορίας», για τους οποίους κάθε μέλος ευθύνεται, προσωπικά, πειθαρχικά και οι οποίοι είναι απαραίτητοι για την παραγωγή των αποτελεσμάτων, φυλάσσει το πρακτικό καταμετρήσεως, το πρακτικό εκλογής και το λοιπό εκλογικό υλικό σε συνεργασία με την αρμόδια υπηρεσία τεχνικής υποστηρίξεως του οικείου ΑΕΙ και, τέλος, αποφαίνεται επί των ενστάσεων κατά του κύρους των εκλογών ...».*

Σε κάθε περίπτωση και επικουρικώς θα πρέπει να τονιστεί ότι όλοι οι Δημοτικοί Σύμβουλοι ήταν ενήμεροι για τη διαδικασία εκ των προτέρων (21.08.2020 ημερομηνία δημοσίευσης της πρόσκλησης Δημοτικού Συμβουλίου) και υπήρξε και σχετική ενημέρωση από την Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου.

Γνώση για την ηλεκτρονική μυστική ψηφοφορία είχαν λάβει και οι υποψήφιοι για τη θέση του Συμπαραστάτη του Δημότη & της Επιχείρησης, των οποίων οι αιτήσεις στο σύνολο τους υπεβλήθησαν μετά τη δημοσίευση της ανωτέρω πρόσκλησης, στην οποία το πρώτο θέμα ημερήσιας διάταξης αναφέρεται ως εξής: "Λήψη απόφασης για την εκλογή Συμπαραστάτη του Δημότη και της Επιχείρησης με μυστική ηλεκτρονική ψηφοφορία".

Εξάλλου, στην Α.Π. 13976/20-08-2020 προκήρυξη Δημάρχου αναγράφεται πως η διαδικασία της εκλογής του Συμπαραστάτη του Δημότη & της Επιχείρησης θα γίνει "με την προβλεπόμενη ψηφοφορία", παραπέμποντας στη σχετική νομοθεσία που διέπει την εν λόγω διαδικασία.

Στην παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 4623/2019 ορίζεται ότι: " Το δεύτερο εδάφιο της δεύτερης παραγράφου του άρθρου 77 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

«Ο συμπαραστάτης του δημότη και της επιχείρησης επιλέγεται με απόφαση, η οποία λαμβάνεται με μυστική ψηφοφορία και με πλειοψηφία των τριών πέμπτων (3/5) των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου.»

Με την υπ'αριθμ. 1/07-01-2020 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών παρέχονται διευκρινίσεις σχετικά με τη διαδικασία της μυστικής ψηφοφορίας και ειδικότερα : " .... Κάθε δημοτικός σύμβουλος επιλέγει, μυστικά, σε ειδικά διαμορφωμένο χώρο (παραβάν) το ψηφοδέλτιο του υποψηφίου που επιθυμεί να επιλεγεί Συμπαραστάτης ή σε περίπτωση ενιαίου ψηφοδελτίου θέτει ένα σταυρό προτίμησης στο όνομα του υποψηφίου που επιθυμεί να επιλεγεί Συμπαραστάτης... ".

Ερμηνεύοντας στενά, αλλά και με παρωχημένη διάθεση, θα μπορούσε κάποιος να εμμείνει στη λέξη μέσα στην παρένθεση παραβάν, η χρήση του οποίου θεωρείται ότι διασφαλίζει τη μυστικότητα της ψηφοφορίας.

Ωστόσο, από την τελεολογική ερμηνεία τόσο της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 4623/2019 όσο και της υπ' αριθμ. 1/07-01-2020 εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, προκύπτει ότι βούληση του νομοθέτη είναι η διασφάλιση της μυστικότητας της ψηφοφορίας.

Η μυστική ηλεκτρονική ψηφοφορία, μέσω του συστήματος ΖΕΥΣ, όχι μόνο δεν αποτελεί παραβίαση της ανωτέρω νομοθεσίας, αλλά τη διασφαλίζει με το μέγιστο δυνατό τρόπο και εξασφαλίζει το αδιάβλητο της μυστικής ψηφοφορίας, όπως εξάλλου διεξοδικά αναλύθηκε ανωτέρω.

Σε κάθε περίπτωση, όταν εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1/07-01-2020 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών δεν είχε ακόμα ξεκινήσει η πανδημία του κορονοϊού COVID-19. Ολόκληρος ο πλανήτης καλείται να αντεπεξέλθει στα νέα δεδομένα και να διαχειριστεί με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τους κινδύνους που ελλοχεύουν λόγω της πανδημίας. Επιτακτική ανάγκη είναι η Δημόσια Διοίκηση να σταθεί πρωτοπόρος κάνοντας χρήση των νέων τεχνολογιών και συστημάτων που προσφέρονται, στο πλαίσιο της προστασίας της δημόσιας υγείας και του δημοσίου συμφέροντος.

Όπως αναφέρεται και στην υπ' αριθ. 519/2015 απόφαση του ΣΤΕ (ολομ), η οποία επί ιδίου θέματος και προ ετών έκρινε ως εξής:

*« ... Περαιτέρω, όπως εκθέτει η διοίκηση στο έγγραφο με τις απόψεις της προς το Δικαστήριο και προκύπτει από τον δικτυακό τόπο του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων στον οποίο γίνεται παραπομπή, η ηλεκτρονική διαδικασία, αφενός, διευκολύνει δραστικά την καταμέτρηση των ψήφων και, αφετέρου, αποτυπώνει κάθε ψηφοδέλτιο σε κάθε στάδιο της εκλογικής διαδικασίας, καθιστώντας διαφανή την διαδικασία και ευχερέστατο τον έλεγχο των αποτελεσμάτων. Η ηλεκτρονική αυτή διαχείριση του εκλογικού συστήματος δεν*

αποκλείει τον «χειροκίνητο» έλεγχο της διαδικασίας καταμέτρησης, ο οποίος είναι εφικτός, πλην χρονοβόρος. Με τα δεδομένα αυτά και λαμβανομένου υπόψη α) ότι το θεσμοθετούμενο εκλογικό σύστημα της «ταξινομικής ψήφου», παρ' ότι περίπλοκο (βλ. ιδίως το άρθρο 22 της προσβαλλόμενης αποφάσεως, κατά το οποίο η εκλογή των υποψηφίων λαμβάνει χώρα σε περισσότερους του ενός γύρους καταμέτρησης των ψήφων), έχει τύχει εφαρμογής ακόμη και σε βουλευτικές ή προεδρικές εκλογές, όπου κατά τεκμήριο οι εκλογείς και οι υποψήφιοι είναι πολυπληθείς (π.χ. Ιρλανδία, Αυστραλία, Ν. Ζηλανδία), και β) ότι η ηλεκτρονική καταμέτρηση των ψήφων δεν προβλέπεται ως αποκλειστικός τρόπος εξαγωγής των αποτελεσμάτων, πρέπει να απορριφθούν ως αβάσιμοι οι ισχυρισμοί των αιτούντων περί αδυναμίας ελέγχου των εκλογικών αποτελεσμάτων εκ μέρους της Εφορευτικής Επιτροπής και περί ελλείμματος εν προκειμένω δικαστικής προστασίας των ενδιαφερομένων... ».

Επειδή εφαρμόστηκε η νομοθεσία σε όλα τα στάδια της και τηρήθηκε η διαδικασία για την εκλογή του Συμπαραστάτη του Δημότη, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαιτέρων συνθηκών της πανδημίας.

Επειδή με την επίδικη απόφαση εμποδίζεται η πρωτοβουλία και η ελεύθερη δράση του Δήμου μας.

Παρακαλείσθε η Οικονομική Επιτροπή να αποφασίσει για την άσκηση ή μη προσφυγής κατά της υπ' αριθ. πρωτ. 46011/08.10.2020 απόφασης του συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.

**Πρότασή μου, η οποία δεν είναι δεσμευτική για το όργανό σας, είναι να ασκήσουμε προσφυγή.**

Παρακαλείσθε να με ενημερώσετε άμεσα για την άσκηση ή μη της προσφυγής.

#### **Σας καλώ να αποφασίσουμε σχετικά.**

Η Οικονομική Επιτροπή αφού άκουσε τον Πρόεδρο και έλαβε υπόψη της:

1. Την περίπτωση ι της παραγράφου 1 του άρθρου 72 του Ν.3852/2010 όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.4735/2020 και ισχύει σήμερα, σύμφωνα με την οποία η Οικονομική Επιτροπή αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές και αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ένδικων βοηθημάτων και των ένδικων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά..... Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση

δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης.

2. Την 149/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.
3. Την υπ αρ. πρωτ. 46011/08-10-2020 Απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης.
4. Την με ημερομηνία 29/10/2020 γνωμοδότηση του Πληρεξούσιου δικηγόρου του Δήμου κ. Λιαδάκη Γεώργιου.

και μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών,

**Αποφασίζει Ομόφωνα**

**A) Εγκρίνει την άσκηση προσφυγής** ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, για τους λόγους που αναφέρονται στο εισηγητικό μέρος της παρούσας απόφασης.

**B) Εξουσιοδοτεί** το πληρεξούσιο δικηγόρο του Δήμου κ. Λιαδάκη Γεώργιο στην κατάθεση της ανωτέρω προσφυγής και στην παράσταση κατά τη συζήτηση της .

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό: **301/2020**

Αφού αναγνώστηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως ακολούθως.

<b>Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ</b>	<b>ΤΑ ΜΕΛΗ</b>
-------------------	----------------

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΡΑΣΑΒΒΙΔΗΣ**